

# IL FORO AMMINISTRATIVO T.A.R.

RIVISTA MENSILE DI DOTTRINA E GIURISPRUDENZA

Vol. II - Aprile 2003

4

DIRETTA DA

MARIA ALESSANDRA SANDULLI, GAETANO TROTTA

## Si segnalano all'attenzione del lettore

- TAR Lombardia Milano, Sez. III, 14 aprile 2003 n. 994:** *Servizi Pubblici Municipalizzati - Art. 35 comma 16, 2001 n. 448 del 2001 - Regolamento di attuazione - Incidenza sull'efficacia della legge.*  
(L. 28 dicembre 2001 n. 448, art. 35 comma 16)  
*Servizi Pubblici Municipalizzati - Servizio gestione rifiuti urbani - Carattere industriale. Pubblica amministrazione - Contratti della p.a. - Annullamento del presupposto della stipula - Nullità del contratto.* 1158
- TAR Veneto, sez. III, 25 maggio 2002 n. 2393:** *Atto amministrativo - Atto politico - Fattispecie - Atto di indirizzo del Ministero del lavoro concernente quadro espositivo all'amianto di singola azienda da valere ai fini del riconoscimento dei benefici previdenziali ex art. 13 commi 7 e 8, l. n. 257 del 1992 - Natura di atto amministrativo - Conseguenza - Impugnabilità in sede giurisdizionale.* 1198  
(L. 27 marzo 1992 n. 257, art. 13 commi 7 e 8)
- TAR Friuli Venezia Giulia, 22 aprile 2003 n. 159:** *Trentino-Alto Adige - Lavori pubblici - Risoluzione in danno del contratto ex art. 55 del Regolamento per l'appalto e l'esecuzione di lavori pubblici D.P.G.P. n. 41 del 2001 - Rappresenta una facoltà ex contractu.*  
(D.P.G.P. 5 luglio 2001 n. 41, art. 55)  
*Trentino-Alto Adige - Lavori pubblici - Esclusione per cinque anni dalla partecipazione a gare per appalti pubblici ex art. 44 lett. c), l. prov. B. n. 6 del 1998 - Rappresenta una conseguenza ulteriore, a sé stante ed estranea alla logica del procedimento di risoluzione.* 1217  
(L. prov. B., 17 giugno 1998 n. 6, art. 44 lett. C)
- TAR Liguria, sez. II, 26 aprile 2003 n. 522:** *Pubblica amministrazione - Contratti della P.A. - Forniture pubbliche - Gara - Valutazione dell'offerta - Anomalia - Discrezionalità - Elementi - Individuazione. Pubblica amministrazione - Contratti della P.A. - Forniture pubbliche - Gara - Valutazione dell'offerta - Discrezionalità della P.A. - Sindacato giurisdizionale - Ambito - Individuazione. Pubblica amministrazione - Contratti della P.A. - Forniture pubbliche - Gara - Valutazione dell'offerta - Discrezionalità della P.A. - Motivazione - Necessità. Pubblica amministrazione - Contratti della P.A. - Forniture pubbliche - Gara - Valutazione dell'offerta - Motivazione - Necessità - Finalità. Giustizia amministrativa - Atto impugnabile - Discrezionalità tecnica - Sindacato giurisdizionale - Estensione - Limiti - Individuazione.* 1237
- TAR Campania, Sez. I, 30 aprile 2003 n. 4203:** *Comuni e Province - Comune di Napoli - Servizi pubblici - Servizio di parcheggio - Natura di servizio economico - produttivo o industriale - Affidamento diretto ad una società di capitali mista a partecipazione anche comunale - Illegittimità - Per contrasto con l'art. 35, l. n. 448 del 2001, mod. dall'art. 113, T.U.E.L.*  
(L. 28 dicembre 2001 n. 448, art. 35, mod. dall'art. 113, d.lg. 18 agosto 2000 n. 267) 1332



DOTT. A. GIUFFRÈ EDITORE

Spedizione in a.p. - 45% - art. 2 comma 20/b legge 662/96 - Filiale di Varese

indicato agli artt. 345, l. 20 marzo 1865, Allegato F e 122, d.P.R. 21 dicembre 1999 n. 554, in materia di appalti di lavori pubblici, è applicabile anche agli appalti di servizi (1).

(1) Cfr. Cons. St., sez. V, 8 luglio 2002 n. 3796, in *Cons. St.*, 2002, I, 1534.

2405 - Sez. I — 16 aprile 2003 — Pres. Baccharini — Est. De Zotti — Giacomazzi (avv. Steccanella, Zambelli) c. Comune di Schio (avv. Vettori, Pinello).

[2964/804] Edilizia - Piani regolatori generali - Vincoli preordinati alla espropriazione - Decadenza quinquennale ex art. 2, l. n. 1187 del 1968 - Applicabilità - Fattispecie.  
(L. 19 novembre 1968 n. 1187, art. 2).

*La destinazione di un'area a « standard per urbanizzazione secondaria F2 », vale a dire a zona destinata in via preminente alla realizzazione di opere di urbanizzazione secondaria, necessarie all'adeguamento degli standards riferiti al tessuto edilizio esistente (asili nido, scuole, mercati di quartiere, chiese, impianti sportivi, attrezzature culturali e sanitarie, aree verdi di quartiere), implica la sottostante imposizione di un vincolo preordinato alla espropriazione e comportante inedificabilità, con conseguente applicabilità del principio della decadenza quinquennale degli effetti del vincolo medesimo ai sensi dell'art. 2, l. 19 novembre 1968 n. 1187.*

2444 - Sez. I — 23 aprile 2003 — Pres. Baccharini — Est. Antonelli — Albatravel s.r.l. (avv. Curato) c. Provincia di Venezia (avv. Chinaglia, Piai).

[8272/12] Turismo - In genere - Agenzie di viaggio e turismo - Art. 85, l. rg. Veneto n. 33 del 2002 - Interpretazione della locuzione « Dipendenti qualificati ».  
(L. rg. Veneto 4 novembre 2002 n. 33, art. 85).

*L'art. 85 comma 2, l. rg. Veneto 4 novembre 2002 n. 33, secondo cui i « dipendenti qualificati delle agenzie di viaggio e turismo, autorizzati a svolgere attività di accompagnatore turistico esclusivamente per i clienti dell'agenzia, nell'esercizio della loro attività devono portare in evidenza il tesserino di riconoscimento », va interpretato nel senso che sono « dipendenti qualificati » anche coloro che hanno con l'agenzia un rapporto di collaborazione continuativa e coordinata.*

2446 - Sez. I — 23 aprile 2003 — Pres. Baccharini — Est. Gabbricci — Comune di San Nicolò di Comelico (avv. Fant, Bianchini) c. Provincia di Belluno (avv. Gaz).

[3936/132] Giurisdizione civile - Giurisdizioni speciali - Giurisdizione amministrativa ordinaria e del Tribunale superiore delle acque pubbliche in unica istanza - Criterio distintivo - Fattispecie - Giurisdizione amministrativa ordinaria - Esclusione.

*Poiché rientrano nella giurisdizione del Tribunale superiore delle acque pubbliche anche i giudizi che riguardano l'utilizzazione delle acque e, in generale, quelli ordinati alla valutazione degli interessi pubblici attinenti al loro uso, quali i provvedimenti necessari perché si possa procedere alla realizzazione delle opere occorrenti allo sfruttamento della concessione, nonché quelli ablatori e di occupazione di urgenza conseguenti alla dichiarazione di pubblica utilità, urgenza ed indifferibilità delle opere stesse, va devoluto alla giurisdizione del Tsap il giudizio diretto all'annullamento del provvedimento con il quale una Giunta provinciale ha espresso un giudizio non favorevole di compatibilità ambientale relativamente al progetto di realizzazione di un impianto idroelettrico su un torrente, giudizio negativo che, ai sensi*

dell'art. 19, l. rg. Veneto 26 marzo 1999 n. 10, preclude l'autorizzazione e, comunque, la realizzazione dell'impianto proposto.

2450 - Sez. I — 23 aprile 2003 — Pres. Baccharini — Est. Antonelli — IGECO s.r.l. (avv. Bisagno, Zambelli) c. Società Aeroporto Valerio Catullo di Verona Villafranca s.p.a. (avv. Righetti, Pinello), Tecnostrade s.r.l. (n.c.).

[6972/228] Pubblica amministrazione - Contratti della p.a. - Impugnazione di diniego di invito a licitazione privata ex art. 7, l. n. 14 del 1973 - Interpretazione art. 7 cit. - Fattispecie - Legittimità dell'atto impugnato.  
(L. 2 febbraio 1973 n. 14, art. 7).

*L'art. 7 comma 1, l. 2 febbraio 1973 n. 14, in base al quale la richiesta di essere invitati a partecipare a una licitazione privata per l'appalto di opere non vincola la stazione appaltante, va interpretato nel senso che, se è vero che la p.a. è tenuta a prendere in considerazione le domande e ad ammetterle o a escluderle in base a un criterio logico conforme al pubblico interesse, è vero anche che il potere di scelta dell'Amministrazione è caratterizzato da un elevato grado di discrezionalità (nella specie il TAR ha giudicato legittima la decisione della stazione appaltante di non invitare alle licitazioni per l'appalto di lavori le ditte, tra le quali la ricorrente, « che precedentemente hanno lavorato presso l'Aeroporto i cui lavori al momento sono oggetto di indagini da parte dell'autorità giudiziaria inquirente »).*

2452 - Sez. I — \*23 aprile 2003 — Pres. Baccharini — Est. Buricelli — Provincia di Pordenone (avv. Botteon, Sartori) c. Consorzio interregionale acquedotto Basso Livenza (CIABL) (avv. Michielan, Bevilacqua).

[3936/240] Giurisdizione civile - Giurisdizione ordinaria e amministrativa - Controversia riguardante la ripartizione degli oneri relativi allo spostamento di condutture idriche che si renda necessario in occasione dell'allargamento di una strada pubblica - Rientra nella giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo ex art. 34, d.lg. n. 80 del 1998.  
(D.lg. 31 marzo 1998 n. 80, art. 34).

[8244/96] Strade - Strada - Pubblica - Allargamento della sede viaria - Spese relative allo spostamento di tubazioni acquedottistiche ricadenti su proprietà privata esterna al demanio stradale ma ugualmente interessanti la strada - Art. 28 comma 2, d.lg. n. 285 del 1992 (nuovo c. strad.) - Gravano sull'ente gestore del servizio acquedottistico e non sull'ente proprietario della strada.  
(D.lg. 30 aprile 1992 n. 285, art. 28 comma 2).

*Rientra nella giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo, ai sensi dell'art. 34, d.lg. 31 marzo 1998 n. 80, la controversia che riguarda la determinazione del criterio di ripartizione degli oneri relativi allo spostamento di tubazioni acquedottistiche, spostamento reso necessario per l'esecuzione di lavori di allargamento di una strada pubblica.*

*Le spese relative allo spostamento di tubazioni acquedottistiche ricadenti su proprietà privata esterna al demanio stradale, ma pur sempre interessanti la strada, spostamento reso necessario in seguito alla esecuzione di lavori di allargamento stradale, vanno poste a carico dell'ente gestore del servizio, e non dell'Amministrazione proprietaria della strada, e ciò ai sensi dell'art. 28 comma 2, nuovo c. della strada.*

(\*) Il testo della decisione è in [www.giuffre.it/riviste/foro](http://www.giuffre.it/riviste/foro)